



# عين على البلديات



بوابة التعاون المشترك لبناء ليبيا المستقبل  
نموذج بلدية طرابلس المركز



USAID  
من الشعب الأمريكي



تقارب | TAQARIB  
خدمات البلدية بمشاركة المواطنين  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE



عين على  
البلديات

## عين على البلديات نموذج بلدية طرابلس المركز صدر في يونيو 2023

### هذا الاصدار

تسعى منظمة الماء لدعم التحول الديمقراطي وتفعيل دور الشباب عبر التقرير " بوابة التعاون المشترك لبناء ليبيا المستقبل " الى تسليط الضوء حول أفضل الممارسات في الإدارة المحلية ضمن سياق مواجهة العديد من الصعوبات، وأيضا يسلط الضوء على أهمية اعتماد نهج إداري متضمن خلاله العمل المشترك مع كافة أصحاب المصلحة.

### نبذة عن منظمة الماء لدعم التحول الديمقراطي:

تهدف منظمة الماء (H2O) تعمل المنظمة منذ تأسيسها في سنة 2011م على دعم التحول الديمقراطي وتفعيل دور الشباب، مركزة على استجابة الشباب الليبي تجاه السياسات والبرامج التي تقدمها الحكومة والسلطات المحلية، من خلال تصميم أساليب المشاركة المدنية والتثقيف العام، يتم فيها مشاركة الشباب في الحياة السياسية والاجتماعية من خلال تعزيز دورهم الرقابي والاستشاري، الأمر الذي يجعل الحكومة والمؤسسات المنتخبة أكثر كفاءة وشفافية وشمولي.

و لدور أكثر فاعلية وإنجازاً على المستوى المحلي للمجالس البلدية ينبغي خلق الحوار حول الاطار القانوني وافضل الممارسات للمجالس البلدية من اجل وضع رؤية مشتركة للحلول لتطبيقها من الإدارة المركزية، ومعرفة اراء المواطنين حول ما هي أولويات الخدمات.

يسعى مشروع عين على البلديات الى مد جسر التواصل بين أصحاب المصلحة الفاعلون ودورها في تحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين، ويأتي هذا المشروع استكمالاً للجهود المبذولة طيلة السنوات الماضية، من خلال عملنا في المراقبة، والتي تجسدت في مشاريع عدّة منها: عين على المؤتمر، عين على النواب، عين على الحوار، ونهايةً بعين على الانتخابات الوطنية والمحلية، حيث كان الهدف من هذه المشاريع، هو متابعة ورصد السياسات والإجراءات التي يتم اتخاذها والعمل بها من قبل هذه الأجسام التشريعية أو التنفيذية.



USAID  
من الشعب الأمريكي



TEAM



TAQARIB | تفتاريب  
خدمات البلدية بمشاركة محلية  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE



## الإدارة المحلية ومقومات الحكم الرشيد في ليبيا بوابة التعاون المشترك لبناء ليبيا المستقبل

صدر المجلس الوطني الانتقالي القانون (59) للإدارة المحلية كخطوة نحو معالجة النظام الإداري المركزي، الحقه مجلس الوزراء في الحكومة الانتقالية فيما بعد باللائحة التنفيذية المنظمة.

يقع القانون رقم (59) في (82) مادة الحق بلائحة تنفيذية بناء على قرار رئيس الوزراء رقم (130) لسنة 2013، وادخل حيز التنفيذ في الأول من ابريل 2013.

ولقد عدل القانون (59) بالقانون (9) الذي أشار إلى إنشاء البلديات قبل المحافظات إلى حين صدور قانون بإنشاء المحافظات وتحديد نطاقها الجغرافي وتعيين مقارها وتؤول مؤقتا - وفقا للتعديل - الاختصاصات والصلاحيات المسندة لمجلس المحافظة الميينة بالقانون المشار إليه إلى مجلس البلدية وعميد البلدية.

في ظل وجود كيانات محلية ينقصها الوحدة في طريقة التأسيس والإجراءات وتفتقد لأبسط قواعد المأسسة، الأمر الذي يفرض تساؤلات جديرة بالتركيز والبحث مثل:

- ما مدى تجسيد القانون رقم (59) للامركزية الإدارية من خلال موادها المختلفة ولاسيما المتعلقة بالاستقلالية الإدارية والمالية.
- ما مدى استجابة مواد القانون (59) للإدارة المحلية في ليبيا لمقومات الحكم الرشيد، وهل يضمن القانون تحقيق المشاركة المجتمعية، المساءلة والمحاسبة واستيفاء متطلبات الكفاءة ضمن موادها؟

### ويستهدف الأخذ باللامركزية أجمالا تحقيق الغايات التالية:

- ضمان فعالية توصيل وأداء الخدمات العامة.
- زيادة الاستقلال الإداري من خلال تقليل التدخلات الإدارية المركزية.
- تعزيز المشاركة المجتمعية في الشؤون العامة.
- تحقيق درجة الشفافية والمحاسبة للبيروقراطيين وللممثلين المنتخبين وللمؤسسات السياسية.
- زيادة العدالة في توزيع الموارد وتعزيز التنمية المجتمعية.





” يجب ان تتمتع الهيئة المحلية بالشخصية الاعتبارية التي تعتبر من أهم أسس اللامركزية الإدارية بل يعد من أهم ضمانات استقلالها، إذ بدون ذلك ستكون مجرد فرع للحكومة المركزية في الأقاليم.

### الاستقلال الإداري والمالي:

- يقصد الاستقلال الإداري قدرة الهيئة المحلية على اتخاذ القرارات الإدارية على نحو مستقل عن الحكومة المركزية إلا في حدود الإشراف والرقابة.
- أما الاستقلال المالي فيعني الاعتراف لهذه الهيئات بالقدرة على تحصيل الموارد المالية المحلية أو الداخلية إلى جانب تلك الموارد التي تحصل عليها من السلطة المركزية.
- وبالرغم من أن القانون رقم (09) منح في مادته الرابعة الحق لمجلس الوزراء بإنشاء البلديات وفروعها وتحديد نطاقها الجغرافي ودمجها بناء على اقتراح الوزير، إلا أن عملية الإلغاء والدمج يجب أن يكون بناء على مبررات علمية.
- إنشاء البلديات وبيان حدودها الإدارية يجب أن يكون بناء على تشريع برلماني أي بقانون وليس بأداة أدنى حيث يوفر ذلك التَّنْظِيمُ الإداري المحلي استقرارا كبيرا، فلا يطاله التعديل إلا للضرورات القصوى وبعد مناقشات برلمانية مستفيضة.

**ما هي المبادئ اللازمة لتطبيق نظام حوكمة مؤسسات الدولة وبناء اليات تواصل مشترك:**

### أولا / الشفافية:

- تعد مبادئ الإفصاح والشفافية من أهم المبادئ اللازمة لتحقيق أو تطبيق نظام حوكمة مؤسسات الدولة من خلال ضرورة توفر جميع المعلومات بدقة ووضوح وعدم إخفاء أي معلومة وإظهارها للجمهور في الوقت المناسب والإفصاح عن كافة البيانات المالية والمعلومات الأخرى وتقارير الأداء والملكية وأسلوب استخدام الصلاحيات .



ولقد ألزمت لائحة القانون (59) إدارة المشاريع التي تدخل فيها وحدات الإدارة المحلية في شراكة بالالتزام من خلال المادة (95) بتقديم أي معلومات أو وثائق أو مستندات أو كشوف حسابا أو تقارير ، قد تطلبها وحدات الإدارة المحلية في اي وقت لاغراض متابعة التنفيذ كما تبلغ إدارة المشروع وفقا للمادة(98) من اللائحة المذكورة بحساباتها الختامية وبميزانياتها العمومية فور الانتهاء من إعدادها.

ولقد ألزم القانون في مادته (31) البلدية بنشر قراراتها في وسائل الإعلام خلال شهر من إصدار قراراتها ولم يلزم المحافظة بالأمر عينه، حيث اغفل القانون ذلك وإن تداركته اللائحة أيضا لم يتم تحديد معايير تضمن بشكل أوسع تحقيق الشفافية في الهيئات المحلية ، ولاسيما فيما يتعلق بإجراءات العمل و اليات التوظيف. ولم يفصح القانون عن اليات الانفتاح على الجمهور والمستفيدين للتعريف بعمليات باتخاذ القرارات ، ولم يجبر المسؤولين منتخبين أو معينين تقديم تقارير دورية عن نتائج اعمالهم ومدى نجاحها.

#### ثانيا/ المساءلة والمحاسبة:

وتتمثل في خضوع الذين يتولون المناصب العامة للمساءلة والمحاسبة ، ولقد اشار القانون في هذا السياق إلى ضرورة أن يكون لكل محافظة وبلدية مراقب مالي يشرف على الحسابات وعلى عمليات الدفع والقبض وإعداد الحسابات الختامية(٦٤) ، كذلك الزم القانون المحافظات والبلديات بإخضاع اجراءاتها المالية لرقابة ديوان المحاسبة وأجهزة الشفافية وفقا للقانون المالي للدولة دون تحديد المقصود بأجهزة الشفافية ،

فالالاتجاه الحديث للحوكمة يعتبر منظمات المجتمع المدني العاملة في شؤون النزاهة هيئة للشفافية أيضا هذا فضلا عن عدم تحديد نوع الرقابة إذ كانت سابقة أو متزامنة للعمل أو لاحقة له. اما على مستوى المحاسبة المجتمعية تجدر الاشارة إلى عدم ورود اي اشارة في القانون لأي آلية يتم من خلالها تنظيم عملية المساءلة الشعبية للهيئة المحلية.



### ثالثا/ المشاركة:

يتطلب نجاح عملية التنمية التي تعد من اهداف الادارة المحلية , إشراك المجتمعات المحلية في كافة مراحل العملية ابتداء من دراسة الاحتياجات المحلية ومرورا بعملية التخطيط والتنفيذ وانتهاء بالرقابة والتقييم, ولعل نص القانون ( 59) للإدارة المحلية على وجود مجلسا للشورى في كل محافظة يتكون من الخبراء والمستشارين وبعض اعضاء المجتمع المدني الذين لهم حق في المشاركة في الاجتماعات حسب ما يراه المجلس يعد ايجابيا ولكن كون آرائهم تظل استشارية غير ملزمة وكذلك لا يحق لهم التصويت ( 28, 18),

” يقلل من اهمية مشاركة الخبراء في اعمال المجلس.  
اما عن المشاركة المجتمعية الاوسع عن طريق فتح اليات التواصل المستمرين المجلس والقاعدة الشعبية , لم يلتفت اليه القانون ولائحته التنفيذية.

# توصية 01

تعزيز الحصول على البيانات وتحليلها  
الجهة: وزارة الحكم المحلي والمجالس البلدية.

تعتبر القرارات السليمة هي تلك المبنية على أسس موضوعية وعقلانية بغض النظر عن المصالح المحدودة لفئة اجتماعية واقتصادية معينة، ويكون القرار موضوعيًا وعقلانيًا عندما يستند إلى دلائل مستقاة من تحليلات علمية ومنهجية لبيانات صحيحة وموثوقة. ومع إعادة اكتشاف قيمة المعلومات القائمة على البيانات، باتت ممارسات "تحليلات البيانات" من أكثر الممارسات شيوعًا وفي ظل البيئات المتغيرة بوتيرة سريعة، أصبحت الجهات مطالبة باتخاذ قرارات قائمة على المعلومات ومدعومة بتحليل البيانات.

## ما أهمية ذلك؟

- تعزيز قدرة السلطات المحلية على تحديد ومعالجة احتياجات المواطنين وتطلعاتهم من خلال تحسين عملية صنع القرار الصادر من الهيئة المحلية.
- تحسين الكفاءة الإدارية والفنية من خلال ضمان الوصول إلى بيانات عالية الجودة، وتحليل الأوضاع المحيطة تحليلاً لا سديداً، وتيسير إعداد تقارير موجزة دقيقة عن التحديات التي تواجهها الهيئات المحلية.

## التحديات والمعوقات

- عدم المام الموارد البشرية بالحكومات المحلية بأهمية جمع البيانات وتحليلها.
- غياب البنية التحتية لجمع البيانات وتحليلها وإدارتها بسبب محدودية الموارد المالية والتقنية.
- نقص الموارد المالية.



عين على  
البلديات



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية بمشاركة مجتمعية  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE





" لهيئة النقل جمع بيانات المرور في الوقت الفعلي من مصادر متعددة كأجهزة الاستشعار على الطريق والكاميرات وأجهزة تحديد المواقع داخل السيارات ورسائل الإشعارات البسيطة SNS. وبفضل التقنيات التحليلية الجديدة، يمكن لهيئة النقل معالجة تلك البيانات وتحليلها لتزويد السائقين بمعلومات في الوقت الفعلي عن حركة المرور"

يعد النقص الحالي في البيانات الموثوقة المتعلقة بالسكان والأسر والصحة والتعليم والأنشطة الاقتصادية والبنية التحتية العامة قضية ملحة تحتاج الى مزيد من الاهتمام، إن البيانات الكافية والموثوقة ضرورية لتحسين التخطيط والتنبؤ باحتياجات المجتمع المحلي. ومن اجل تطوير قاعدة بيانات بلدية مفيدة، يجب على موظفي السلطة المحلية السعي لرفع المهارات (على سبيل المثال، من خلال الدورات التدريبية) من أجل اكتساب المعرفة اللازمة لبناء قاعدة البيانات وإدارتها، وتحليل المعلومات، وكتابة التقارير لقادة البلديات لاتخاذ قرارات تعتمد على البيانات .

### كيف يمكن ان نواجه هذا التحدي:

- الخطوة الأولى: فهم أساسيات تحليلات البيانات من قبل موظفي الادارة المحلية.
- الخطوة الثانية: تشييد البنية التحتية الرقمية لجمع البيانات وإدارتها وفتحها .
- الخطوة الثالثة: ترسيخ ثقافة دمج البيانات ومشاركتها.
- الخطوة الرابعة: بناء القدرات لتحليلات البيانات.
- رفع مستوى الوعي بأهمية اتخاذ القرار المبني على البيانات بين مسؤولي البلدية وموظفيها.
- استثمار المزيد من الوقت والموارد في تحسين البنية التحتية وآليات جمع البيانات وكذلك قدرة القوى العاملة.
- إعطاء الأولوية لإنتاج تقارير موثوقة حول الخدمات المحلية وظروف البنية التحتية ومشاطرة السكان والسلطات الوطنية هذه التقارير .



# توصية 02

زيادة الإيرادات المحلية  
الجهة: وزارة الحكم المحلي والمجالس البلدية.

المواطنين في جميع أنحاء ليبيا يطالبون بتحسين إدارة البلديات الخاصة بهم وذلك ضمن سياق التعبير عن إحباطهم المتزايد من رداءة نوعية الخدمات المقدمة. الأمر الذي ينبغي ملاحظته هو اختلاف الوضع من منطقة لأخرى، ففي بعض المناطق، لوحظ أن السلطات البلدية قد توقفت عن انتظار التغيير واتخذت المبادرة بنفسها، لقد ابتكرت هذه السلطات البلدية حلولاً إبداعية لتلبية احتياجات سكانها. وقد مكنت هذه الابتكارات المحلية بعض.

## ما أهمية ذلك؟

- 1\_ تعزيز القدرة على تقديم الخدمات للمواطنين من قبل المجالس البلدية.
- 2\_ مساعدة على زيادة الاكتفاء الذاتي.
- 3\_ مساعدة البلديات على إيجاد حلول عملية للعديد من المشاكل الناجمة عن القيود المالية.
- 4\_ تشجيع شركات القطاع الخاص لتحسين الخدمات.

## التحديات والمعوقات

- 1\_ الحواجز القانونية.
- 2\_ القدرة التنظيمية على تحديد مصادر الإيرادات المحلية المحتملة وتحسين آليات تحصيل الإيرادات.



من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية المشتركة - بلدية  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE



عين على  
البلديات

## كيف يمكن ان نواجه هذا التحدي:

- 1\_ ينبغي للمجالس البلدية ان تواجه القيود القانونية والإدارية لإيجاد حلول عملية لمشكلة نقص التمويل.
- 2\_ يمكن للبلديات ان تبدأ بمصادر الإيرادات الأساسية مثل رسوم الخدمات المختلفة ومواقف السيارات العامة على ان تباشر بعد ذلك تطوير أدوات أكثر.
- 3\_ نقل الاختصاصات وتطبيق قانون "59"، ومعالجة إشكاليات ترسيم الحدود والضغط على الجهات التشريعية لتفادي صراع المدن على الموارد المحلية.



حققت بلدية طرابلس المركز إيرادات جديدة من خلال السيطرة على الدخل الناتج عن مواقف السيارات الرئيسية في المدينة من الحكومة الوطنية. هذا الأمر يتطلب حلاً بديلاً لضمان تدفق الأموال مباشرة إلى الحسابات المصرفية للبلدية. ومع أن السلطات الوطنية قد ناوت ذلك مناوأة شديدة، فقد تمكنت السلطة المحلية من فرض كلمتها من خلال الاستمرار في جهودها ثم من خلال استخدام المرسوم الصادر عن الحكومة الوطنية والذي يسمح للبلديات بتحصيل إيراداتها من خلال الخدمات البلدية



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقرارب  
خدمات البلدية بمشاركة مجتمعية  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE

# توصية 03

تعزيز بناء المؤسسات والحوكمة  
الجهة: وزارة الحكم المحلي والمجالس البلدية.

” لقد تسنى لـ بلدية طرابلس المركز ان تعزز أداء وفعالية الإدارات المختلفة من خلال التدريب، والتواصل، والمساعدة الفنية، والتوجيه، ونقل المعرفة لتعزيز قدرات الموظفين، بما في ذلك في مجالات مثل الاتصال والعمل الجماعي وحل المشكلات الإبداعي. وقد مكنتها ذلك، من بين أمور أخرى، من تقييم وتحديد الاحتياجات الناشئة للسكان المحليين، ومن ثم تنفيذ مشاريع هادفة وصغيرة الحجم تهدف إلى زيادة جودة الخدمات المقدمة للمجتمع المحلي. كما نفذت سلسلة من مشاريع إعادة الإعمار الصغيرة لتحسين المنطقة

## ما أهمية ذلك؟

- 1\_ تقوية تقديم الخدمات، والشرعية، وإشراك المواطنين، وبناء السلام.
- 2\_ تزويد البلديات بالمهارات، والمعرفة، والدراية الإدارية، والأدوات، والمعدات واللوائح للاضطلاع بوظائفها على نحو أكثر فعالية وشمولية واستدامة.
- 3\_ تعزيز المساءلة عن طريق تحسين المراقبة التصاعدية والهابطة وتقييم الأداء.

## التحديات والمعوقات

- 1\_ نقص القدرات والمعرفة.
- 2\_ ضعف السياسات والإجراءات، وإدارة الموارد التنظيم والاتصال.



عين على  
البلديات



ينبغي للسلطات المحلية أن تشارك البلديات المجاورة وكذلك السلطات والشركات الوطنية لمعالجة مشاكلها؛ ويعد الجمع بين العديد من السلطات المحلية والجهات الفاعلة مثل مصلحة أملاك الدولة والشركة العامة للكهرباء ومصلحة التخطيط العمراني وشركة خدمات النظافة العامة وغيرها امر ضروريًا لنقل الكفاءات الى حيث تشتد الحاجة اليها واكتساب النطاق اللازم لتلبية متطلبات المواطنين.

- ينبغي ان تجتمع المجالس البلدية التي اثبتت كفاءة إدارية اعلى لكي تتبادل أفضل الممارسات, وتتعلم كيفية المراهنة على تحسين المؤسسات, وتطوير اطر عمل مشتركة للإدارة في ضوء تجاربها الخاصة.
- ينبغي إعطاء الأولوية لبناء المؤسسات والمنظمات من قبل المجالس في موازنتها وطلبات التمويل.



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية بمشاركة المجتمع  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE

# توصية 04

تحسين التخلص من النفايات الصلبة بالتعاون مع مقدم الخدمة الوطني

نشط عدد من منظمات المجتمع المدني المحلية في بلدية طرابلس المركز وبلدية سوق الجمعة وبلدية حي الأندلس في زيادة الوعي بأهمية إعادة التدوير وعواقب الاستخدام المفرط للبلاستيك على بيئتها وجمع البلاستيك من أجل تنظيف الحدائق العامة والشوارع. وقد تمكنت منظمات المجتمع المدني من جمع البلاستيك مباشرة من المستهلكين والشوارع من خلال عدد من نقاط التجميع الموجودة في مواقع رئيسية مثل مفترقات الطرق المزدهمة.

## ما أهمية ذلك؟

- 1\_ تقديم خدمة مهمة للمجتمع المحلي.
- 2\_ تحسين الصحة والبيئة.
- 3\_ يوفر فرصة لتشجيع الشركات على دخول قطاع إعادة التدوير من خلال تقديم الحوافز والعقود والتمويل.

## التحديات والمعوقات

- 1\_ شركة خدمات النظافة العامة تسيطر على القطاع واي تغييرات لابد ان تحصل بالتعاون مع فروعها
- 2\_ هناك موازنة محلية محدودة لهذا القطاع حيث ان كامل التمويلية يذهب مباشرة الى مزود الخدمة الوطنية اي شركة خدمات النظافة العامة.
- 3\_ تفتقر شركة خدمات النظافة العامة الى المعدات والآلات وقطع الغيار الكافية لمعالجة المشاكل، ونقص التمويل للاستثمار في هذه الأشياء.



عين على  
البلديات



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية بمشاركة مجتمعية  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE



” هناك بالتأكيد حاجة الى إدارة أفضل لأنشطة الجمع والنقل في التخلص من النفايات الصلبة ومن الضروري الحد من الحاجة الى بناء أي مطامر جديدة او مؤقتة او محطات نقل خاصة في الأحياء المكتظة بالسكان.

- تعاون أفضل مع مقدمي الخدمات الوطنية مثل شركة خدمات النظافة العامة من اجل تحسين جودة الخدمات المحلية وإزالة المعوقات التي تحول دون تحسين العمليات.
- تحسين المالية البلدية من خلال زيادة الإيرادات يمكن ان يُمكن السلطات المحلية من لعب دور اكبر في هذا القطاع ومعالجة القضايا في نهاية المطاف على نحو مستقل عن السلطات الوطنية.
- يجب على البلديات الشراكة مع منظمات المجتمع المدني لتثقيف الجمهور حول كيفية إدارة التخلص من النفايات الصلبة بشكل أفضل.
- تشجيع إصلاح شركات الخدمة الوطنية بحيث تمولها البلديات وتحاسبها.

” يقول فاسكويز "من المستحيل إقامة مدينة مستدامة يمكن العيش فيها من دون وجود إدارة رشيدة للنفايات الصلبة. والأمر لم يعد يتعلق بالحلول الفنية فقط، فهناك آثار على المناخ والصحة والسلامة فضلا عن الاعتبارات الاجتماعية المهمة، من اشمال جامعي النفايات والقمامة إلى تغيير السلوكيات كي يتشجع الناس والمجتمعات على خفض كميات النفايات وإعادة تدويرها.“

# توصية 05

تحسين توفير المياه ومعالجة مياه الصرف الصحي  
الجهة: وزارة الحكم المحلي والمجالس البلدية.

أنشأت بلدية طرابلس المركز مكثباً لفحص جودة المياه واستخدمته لفحص المياه بانتظام ونشر النتائج الرسمية علناً، مما عزز الثقة في إمدادات المياه والحكومة المحلية. وقد كان التعاون القوي بين المجلس البلدي والشركة العامة للمياه والصرف الصحي ووزارة الصحة ضرورياً. وقد كان الطلب على الخدمة المقدمة مرتفعاً من قبل الجمهور بسبب المخاوف المستمرة بشأن جودة المياه في المدينة.

## ما أهمية ذلك؟

- 1\_ المحافظة على صحة السكان والبيئة.
- 2\_ توفير فرصة لإعادة استخدام المياه للتطبيقات الصناعية.

## التحديات والمعوقات

- 1\_ البنية التحتية القديمة لإمدادات المياه ونظام الصرف الصحي - إذ يلاحظ أن البنية التحتية الخاصة ببعض البلديات قد بنيت في الستينيات ولم تخضع للتحديث.
- 2\_ البنية التحتية غير كافية لإمداد المياه والتخلص منها بامان في بعض الأماكن.
- 3\_ تحتكر الشركة العامة للمياه والصرف الصحي هذا القطاع.
- 4\_ الموارد المالية المحدودة الى جانب التكلفة العالية للبنية التحتية تجعل التحسينات والإدارة المحلية صعبة.





عين على  
البلديات



إن تأسيس الشراكات مع منظمات المجتمع المدني يمكن أن يشجع على استخدام أكثر كفاءة لاستهلاك المياه. ذلك أن الاستهلاك اليومي للأفراد مرتفع ارتفاعاً كبيراً في ليبيا.



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية بمشاركة مجتمعية  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE

# توصية 06

تحسين مشاركة المجتمع  
صناعة القرارات المحلية

" المشكلات التنموية الموجودة في وقتنا الحاضر لا يمكن حلها من طرف الخبراء في التنمية والمخططين لها أو المسؤولين عنها و لكن الحل الأنجح هو إشراك المواطنين في المشاريع و البرامج لأن المواطن هو أدرى بما يحتاجه "

## ما أهمية ذلك؟

- 1\_ بناء الثقة والشرعية بين المجتمع المحلي.
- 2\_ تحسين جودة اتخاذ القرار.
- 3\_ تعزيز المساءلة والأداء الإداري والحوكمة.
- 4\_ يعطي المجتمع الفرصة لتحديد الأولويات والخدمات المقدمة.

## اهم المبادئ التي تقوم عليها المشاركة

- لا تعني المشاركة ان تكون بين المواطنين فقط اي تكون افقية من طبيعة واحدة وفي مستوى واحد و انما يجب ان تكون افقية و عمودية بين المواطنين انفسهم) من خلال منظمات المجتمع المدني) و بين المواطنين و المسؤولين في السلطة) من خلال ممثلي المواطنين في توصيل مطالبهم و اقتراحاتهم الى المسؤولين



عين على  
البلديات



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية بمشاركة المجتمع  
MUNICIPALITY COMMUNITY SERVICE



- لا يمكن حصر القرارات والخطط في يد السلطة الحاكمة او في يد صفوة المجتمع لكن يجب ان تكون جماعات ومنظمات المجتمع هي الجديرة بوضع الخطط واتخاذ القرارات لأنها الأدرى بما يملكون من إمكانيات
- من المفترض ان تكون الخطط الموضوعة تتماشى والاحتياجات الفعلية للمواطنين فلا يمكن وضع خطط من وراء طاولات المكاتب دون النزول للميدان ومعرفة الاحتياجات وطموحات الافراد وكذلك معرفة كل منطقة من البلاد على حدى و معرفة خصائصها الاجتماعية و الثقافية و الجغرافية وإمكاناتها المحلية لوضع خطة تنمية جديرة بالنجاح.
- عملة الضبط والرقابة على المشاريع التنموية لا تكون من قبل الدولة فقط لكن يجب على (المشاركة) المنظمات و الجمعيات).



# توصية 07

تحسين النظام الانتخابي للمجالس البلدية  
لضمان مشاركة المرأة والشباب

”  
تقدمت منظمات المجتمع المدني المراقبة على الانتخابات من خلال تجاربها في مراقبة انتخابات المجالس البلدية التي تم اقامتها خلال الدورتين الماضيتين باختلاف الأنظمة الانتخابية المعتمدة خلالها , فتقدمت بتقارير وتوصيات بناء على تجاربهم في المراقبة , حيث وجهت هذه التوصيات للحكومة الجهة المخولة باعتماد قرارات انتخابات المجالس البلدية والأنظمة وتحديدها للنظام الانتخابي وكذلك الجهة المسؤولة على تنظيم العملية الانتخابية والاشراف عليها

## ما أهمية ذلك؟

- 1\_ إتاحة الفرص لأغلب شرائح المجتمع للمشاركة في العملية الانتخابية
- 2\_ خلق جسم خدمي ممثل من كافة أطياف المجتمع ( البلدية )
- 3\_ تعزيز دور الفئات الأقل تمثيلا سياسيا ( المرأة - الشباب - ذوي الاحتياجات الخاصة )

## اهم الملاحظات والتوصيات بشأن انتخابات المجلس البلدي:

- بناء على تجارب المنظمات في عامي (2020\2021) في انتخابات المجالس البلدية حيث كان النظام الانتخابي المعتمد نظام الأغلبية النسبية والذي كان فيه الناخب الحق في التصويت لثلاثة فئات مختلفة ( العوام - المرأة - ذوي الاحتياجات الخاصة ) مما يتيح أيضا لهذه الفئات المنافسة والتمثيل, على خلاف القائمة المغلقة المطلقة الذي يمتلك فيه الناخب صوتا واحدا يستخدمه لممارسة خياره بين القوائم المترشحة دون إجراء أي تعديل وتفوز القائمة الحاصلة على أعلى الأصوات بكافة المقاعد المخصصة للمجلس البلدي.



عين على  
البلديات



USAID  
من الشعب الأمريكي



TAQARIB | تقارب  
خدمات البلدية معشركم  
MUNICIPALITY, COMMUNITY, SERVICE



حيث نرى في هذا النظام المعتمد ووفقا للمعايير والمبادئ الدولية التي يستند اليها هذا التقرير في ملاحظاته، بأن نظام القائمة المغلقة واعتمادنا عليه في انتخابات المجلس قد لا يتيح للمترشحين الفرديين الشباب بالمنافسة على احد مقاعد المجلس البلدي، حيث يحتم عليهم هذا النظام الانضمام الى قائمة ووجودهم ضمن مرشحيتها.

- تخصيص مقعدا لفئة الشباب ما بين (25 - 35) عاما ضمن مقاعد القائمة المغلقة كما هو الحال في تخصيص كرسيين إجباريين لفئة المرأة وذوي الاحتياجات الخاصة.
- يتم تقليل شرط عدد المرشحين للقائمة الواحدة مراعاة للمناطق الأقل كثافة سكانية، حيث يعزز هذا التقليل في العدد من زيادة نسبة المشاركين الشباب في القوائم وعدم حصرها على الأعلى سيطا في البلدية مع الحفاظ على الشروط التي تنطبق على المرشح بحيث يكون مسجلا في سجل الناخبين وان لا يسمح للمرشح بإعطاء تزكية لأكثر من قائمة واحدة.